VIII kadencja

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych**
  (nr 37)
  z dnia 20 maja 2016 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych (nr 37)

20 maja 2016 r.

Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych, obradująca pod przewodnictwem posła **Arkadiusza Czartoryskiego (PiS)**, przewodniczącego Komisji, rozpatrzyła:

– wniosek o powołanie podkomisji nadzwyczajnej do rozpatrzenia rządowego projektu ustawy o działaniach antyterrorystycznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (druk nr 516).

W posiedzeniu udział wzięli: **Maciej Wąsik** sekretarz stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów wraz ze współpracownikami, **Mariusz Cichomski** zastępca dyrektora Departamentu Porządku Publicznego Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, **Andrzej Ostaf** ekspert w Departamencie Bezpieczeństwa Pozamilitarnego Biura Bezpieczeństwa Narodowego, **Mirosław Wypych** zastępca dyrektora Biura Operacji Antyterrorystycznych w Komendzie Głównej Policji, **Arkadiusz Ratajczak i Piotr Burczaniuk** funkcjonariusze Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, **Tadeusz Jopek** dyrektor Krajowego Centrum Koordynacji Ratownictwa i Ochrony Ludności w Komendzie Głównej Państwowej Straży Pożarnej, **Wioletta Krasuska** radca prawny w Biurze Ochrony Rządu, **Wojciech Klicki** prawnik w Fundacji Panoptykon, **Barbara Grabowska-Moroz** prawnik z Helsińskiej Fundacji Praw Człowieka, **Adrian Karkoszka** ekspert w Departamencie Prawnym Konfederacji Lewiatan oraz **Mateusz Glinowiecki** asystent przewodniczącego Komisji.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Jacek Karolak i Anna Pilarska** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych oraz **Łukasz Grabarczyk, Sławomir Osuch i Piotr Podczaski** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Dzień dobry państwu, otwieram posiedzenie Komisji. Szanowni państwo, dzisiaj w porządku obrad mamy jeden punkt – rozpatrzenie wniosku o powołanie podkomisji nadzwyczajnej do rozpatrzenia rządowego projektu ustawy o działaniach antyterrorystycznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw. Rozumiem, że jest wniosek ze strony pana przewodniczącego Marka Wójcika. Proszę bardzo.

Poseł Marek Wójcik (PO):

Szanowny panie przewodniczący, zanim przejdziemy do rozpatrywania projektu ustawy, chciałbym zgłosić wniosek o przeprowadzenie wysłuchania publicznego. Uważam, że ustawa o działaniach antyterrorystycznych jest ustawą bardzo głęboko ingerującą w prawa obywatelskie. W związku z tym wiele podmiotów, które specjalizują się w tematyce praw obywatelskich, chciało się w tej sprawie wypowiedzieć. Przypomnę, że do Marszałka Sejmu wpłynął w tej sprawie wprawdzie nieformalny, ale jednak wniosek wskazujący na potrzebę przeprowadzenia wysłuchania publicznego, wniosek poparty przez koalicję 40 ugrupowań, 40 organizacji pozarządowych zajmujących się prawami człowieka. W związku z tym uważam, że powinniśmy z tej instytucji, przewidzianej przez regulamin Sejmu, w przypadku ustawy antyterrorystycznej skorzystać. Zgodnie z regulaminem Sejmu ciąży na mnie obowiązek zaproponowania dnia, kiedy takie wysłuchanie publiczne powinno się odbyć. Chciałbym zaproponować dzień 7 czerwca. To jest termin, który z jednej strony spełnia wszystkie regulaminowe wymagania, a z drugiej strony pozwala na to, żeby ustawa była procedowana zgodnie z intencjami rządu. Ja tych intencji mogę nie podzielać, ale to jest mój pewnego rodzaju ukłon w państwa stronę, po to żeby ustawa mogła być procedowana w Sejmie stosunkowo szybko, ale po wysłu-

chaniu partnerów społecznych, którzy w kwestiach związanych z prawami obywatelskimi mają bardzo wiele do powiedzenia.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Dziękuję bardzo. Pan poseł Mirosław Suchoń, a potem pani poseł Anna Siarkowska.

Poseł Mirosław Suchoń (N):

Dziękuję, panie przewodniczący. Panie ministrze, Wysoka Komisjo, w imieniu Klubu Poselskiego Nowoczesna również chciałem złożyć wniosek w trybie art. 70a regulaminu Sejmu o przeprowadzenie wysłuchania publicznego w odniesieniu do rządowego projektu ustawy o działaniach antyterrorystycznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw z projektami aktów wykonawczych, druk nr 516. I jako że jestem zobowiązany zaproponować termin, również proponuję, aby to był 7 czerwca 2016 r.

Szanowni państwo, wiele organizacji, które zajmują się obroną, monitoringiem praw człowieka, monitoringiem wolności i swobód obywatelskich wskazuje jednoznacznie, że projekt zawiera niebezpieczne przepisy, takie, które te wolności mogą ograniczać. Ponad 40 organizacji zaapelowało, aby to wysłuchanie publiczne zostało przeprowadzone przez Wysoką Izbę. W związku z tym Klub Poselski Nowoczesna nie mógł pozostać głuchy na te głosy i stąd z takim wnioskiem formalnie występuję.

Chciałbym też zaapelować do posłów PiS. Szanowni państwo, był taki czas, kiedy będąc w opozycji, bardzo mocno wskazywaliście, że rządząca wtedy koalicja absolutnie ignoruje głos obywateli. Przecież wszyscy widzieliśmy to w telewizji, państwo prowadzili konferencje prasowe, jeździli po całej Polsce i opowiadali, że rząd nie słucha obywateli. Biorąc to pod uwagę, bardzo mocno apeluję, aby państwo nie powtarzali tych błędów, żeby państwo wysłuchali głosu obywateli, którzy chcą wyrazić swoje stanowisko wobec tej bardzo kontrowersyjnej ustawy, mogącej – przypominam – spowodować powszechną inwigilację, powszechne naruszanie praw i wolności obywatelskich. A jeżeli państwo uważają, że jest inaczej, to tym bardziej powinni państwo dopuścić do tego wysłuchania publicznego. Apeluję, aby nie odbierać głosu obywatelom. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Dziękuję. Pani poseł Siarkowska.

Poseł Anna Siarkowska (Kukiz15):

Bardzo dziękuję, panie przewodniczący. Wysoka Komisjo, w imieniu Klubu Poselskiego Kukiz'15 również wnoszę o wysłuchanie publiczne w tej samej sprawie, czyli w sprawie projektu ustawy o działaniach antyterrorystycznych. Czym to jest spowodowane? Otóż niniejszy projekt ustawy reguluje rzeczywiście bardzo doniosłą kwestię, jaką jest ochrona przed atakami terrorystycznymi, niemniej jednak równocześnie wiąże się to z konkretnym ograniczeniem wolności i części praw obywatelskich. I w tej sprawie organizacje społeczne powinny mieć prawo się wypowiedzieć, nie możemy tego w tak szybkim tempie procedować, ponieważ wiąże się to, jak już wspomniałam, ze znacznym ograniczeniem praw obywatelskich. Musimy dać obywatelom głos w tej sprawie. Dotychczas projekt w sposób należyty nie był konsultowany, a zatem uważamy, że nasz wniosek o przeprowadzenie wysłuchania publicznego jest w pełni uzasadniony i bardzo prosimy o jego uwzględnienie. Jednocześnie przychylamy się do terminu, który został już wcześniej zaproponowany przez dwa pozostałe kluby, czyli 7 czerwca. Natomiast mój wniosek o wysłuchanie publiczne w formie pisemnej, zgłoszony w imieniu klubu Kukiz'15, został już złożony w sekretariacie Komisji. Bardzo dziękuję.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Dziękuję. Zanim udzielę głosu panu posłowi Łapińskiemu, chciałbym tylko powiedzieć, szanowni państwo, żebyśmy wiedzieli o tym, że wszystkie organizacje pozarządowe, które wyraziły chęć uczestnictwa w pracach naszej Komisji lub podkomisji, zostały zaproszone. Mało tego, jeżeli któraś z organizacji pozarządowych przedstawiła swoje stanowisko na piśmie, to sekretariat Komisji przesłał je do wszystkich państwa parlamentarzystów. Mówicie państwo, że te organizacje mają prawo się wypowiedzieć, ale myślę, że nie ma ani jednego posła na tej Komisji, który miałby inne zdanie. Przepraszam tylko wszystkie organizacje za dzisiejszy dzień, bo ze względu na to, że mocno się

przedłużyły głosowania, państwo musieliście zaczekać, ale celem zaproszenia organizacji było cierpliwe wysłuchanie wszystkich państwa. Nie chciałbym czasowo ciąć państwa wypowiedzi, dlatego jeśli dzisiaj nie będziecie państwo usatysfakcjonowani, to również na kolejnym spotkaniu państwo będziecie mogli czy to na piśmie, czy w formie wystąpienia przed mikrofonem swobodnie swoje zdanie wypowiedzieć. A państwo posłowie mogą przejmować przecież postulaty dotyczące poszczególnych paragrafów. Proszę państwa, nie stwarzajmy takiej atmosfery, że organizacje pozarządowe mogą wyrazić swoje zdanie tylko podczas wysłuchania publicznego, bo jest to tylko jedna z form wysłuchania organizacji pozarządowych.

Bardzo proszę, teraz pan poseł Łapiński.

Poseł Krzysztof Łapiński (PiS):

Chciałem przychylić się do zdania pana przewodniczącego, że nie jest konieczne zwoływanie wysłuchania publicznego. Nie będę już powtarzał tych argumentów, o których pan mówił, ale prosiłbym państwa, żebyście nie stwarzali wrażenia, że to jest jakaś ustawa, która strasznie godzi w wolności i prawa obywatelskie i że za chwilę w Polsce tych wolności nie będzie. Jeśli tak państwo uważacie, to by oznaczało, że Unia Europejska jest zbiorem państw niemalże totalitarnych, bo większość tych rozwiązań funkcjonuje we Francji, w Belgii, w Wielkiej Brytanii…

Głos poza mikrofonem:

Nie, absolutnie nie, panie pośle.

Poseł Krzysztof Łapiński (PiS):

Ale ja państwu nie przeszkadzałem. Nie krzyczcie, bo to nie na tym polega, że 20 osób zakrzyczy jedną, to nie ta droga. Wiele z tych rozwiązań funkcjonuje w innych państwach. Nie zapominajmy też o tym, że ta ustawa będzie dotyczyć osób, które będą chciały podejmować jakąś działalność terrorystyczną, i podejrzewam, że nie będzie ona dotyczyła 99,999% obywateli polskich, bo oni nie podejmują takich działań. To są uprawnienia, które służby dostają tylko w wyjątkowych sytuacjach. Jeśli państwo uważacie, że Francja, Belgia, Niemcy, Hiszpania – nie mówiąc już o Stanach Zjednoczonych, gdzie służby mają dużo większe uprawnienia niż u nas – są państwami, gdzie obywatele nie mają swoich praw czy ich prawa są zagrożone, to albo państwo nie czytaliście tej ustawy, albo po prostu państwo każdą ustawę, którą zgłasza PiS, traktujecie jako zagrożenie dla demokracji. Przychylam się zatem do wniosku, żeby nie było wysłuchania publicznego, bo w czasie prac podkomisji wszystkie zainteresowane instytucje, organizacje będą mogły zgłaszać swoje opinie i uwagi. W innym wypadku taki wniosek należy traktować jako przedłużanie prac, jako zwyczajną obstrukcję. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Dziękuję bardzo. Proszę państwa, padły już głosy ze strony wszystkich klubów, w związku z tym bardzo proszę, żebyśmy zmierzali do końca. Bardzo proszę, pani profesor jeszcze z argumentami, tak? Proszę bardzo.

Poseł Józefa Hrynkiewicz (PiS):

Chciałam przychylić się do argumentacji wygłoszonej przez pana posła Łapińskiego i przez pana przewodniczącego i zgłosić wniosek przeciwny, aby odstąpić od wysłuchania publicznego, gdyż materia ustawy nie powinna być przedmiotem wysłuchania i bardzo szerokiej debaty.

Głos poza mikrofonem:

Jak to nie?! Pani poseł!

Poseł Józefa Hrynkiewicz (PiS):

Są zaproszone organizacje, które znalazły się na tej sali, i z wielką uwagą tych organizacji wysłuchamy. Zgłaszam więc wniosek przeciwny i proponowałabym, aby go przegłosować.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Dobrze, pan minister jeszcze prosił o głos. Szanowni państwo, bardzo państwa proszę, to jest głosowanie proceduralne, wszystkie kluby się wypowiedziały, nie przedłużajmy tej dyskusji na tym etapie. Pozwólmy zabrać głos także organizacjom pozarządowym. Proszę bardzo, panie ministrze.

Sekretarz stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów Maciej Wąsik:

Dziękuję bardzo, panie przewodniczący. Szanowni państwo, ja ubolewam, że wniosek o wysłuchanie publiczne został w pewien sposób upolityczniony. Jestem w stanie to teraz udowodnić. Dzisiaj jesteśmy na posiedzeniu Komisji, na którym ma zostać powołana podkomisja. Ja wyobrażam sobie, że ta podkomisja będzie bardzo ciężko pracowała w przyszłym tygodniu i jeszcze w kolejnym, a państwo zgłaszacie wniosek, żeby 7 czerwca – przed następnym posiedzeniem Sejmu, kiedy ta podkomisja powinna zakończyć prace, kiedy sprawozdanie podkomisji powinno być przyjęte – zrobić wysłuchanie publiczne. Czyli podkomisja nie brałaby w ogóle pod uwagę głosu społecznego – to jest bez sensu. Ja uważam, że chcemy słuchać tego, co strona społeczna ma do powiedzenia, chcemy słuchać organizacji, ale jak rozumiem, najlepiej będzie, jeżeli zrobimy to w trakcie prac podkomisji – w tym, następnym i jeszcze następnym tygodniu.

Głos poza mikrofonem:

To oddajmy głos organizacjom.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Nie, dzisiaj nie, panie pośle, proszę nie przesadzać. Kto z pań i panów posłów jest… Ale proszę państwa… Rozumiem, że pani poseł Anna Siarkowska ma inną propozycję.

Poseł Anna Siarkowska (Kukiz15):

Z wnioskiem formalnym. Panie przewodniczący, jeżeli będziemy teraz głosować nad tym, czy doprowadzić do wysłuchania publicznego, czy też nie – bo jak rozumiem, tego będzie dotyczyło głosowanie – to proszę w takim razie, żebyśmy przeprowadzili głosowanie imienne, żeby każdy się wypowiedział indywidualnie, a nie jako grupa. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Nie ma takiej formy na Komisji, pani poseł.

Poseł Anna Siarkowska (Kukiz15):

Jak to nie ma? Oczywiście, że jest. W regulaminie Sejmu jest określone, że podczas pracy Komisji na wniosek posła może być przeprowadzone głosowanie imienne.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Proszę państwa, ale jest to… Wszystkie nasze głosowania są jawne, są kamery, bez przesady, pani poseł. Musimy…

Głos poza mikrofonem:

Wstydzicie się głosować imiennie.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Skoro jest taki wniosek formalny, to proszę państwa… No właśnie tak ma wyglądać wysłuchanie, kociokwik po prostu, każdy mówi swoje.

Proszę państwa, jest wniosek pani poseł Anny Siarkowskiej, aby przeprowadzić głosowanie imienne. Kto z państwa jest za? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Proszę o podanie wyników.

16 głosów za, 19 głosów przeciw i 0 wstrzymujących się.

Szanowni państwo, kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem wniosku kilku klubów, które zgłosiły wnioski o wysłuchanie publiczne? Kto z państwa jest za? Nie, przepraszam bardzo, jeszcze pan przewodniczący Marek Wójcik.

Poseł Marek Wójcik (PO):

Panie przewodniczący, obawiam się, że Komisja jest troszkę wprowadzana w błąd, dlatego że nie do końca, panie ministrze, jest tak, jak pan mówi, bo wysłuchanie publiczne jest formą udziału obywateli, udziału podmiotów, które są są tym zainteresowane, w pro-

cesie stanowienia prawa, i to wysłuchanie publiczne poprzedziłoby prace podkomisji. Chciałbym zwrócić uwagę tylko na to, że regulamin Sejmu bardzo jasno wskazuje terminy i gdyby rząd nadał tej ustawie klauzulę „pilne”, gdyby ustawa była rozpatrywana w trybie pilnym, moglibyśmy wysłuchanie publiczne przeprowadzić za 3 dni. Rząd nie wystąpił do marszałka o nadanie pilnego trybu prac, w związku z czym jesteśmy zobligowani przepisami regulaminu Sejmu, które mówią o tym, że wysłuchanie publiczne może się odbyć po 14 dniach od opublikowania uchwały o wysłuchaniu publicznym. Stąd też wskazałem termin 7 czerwca. Panie ministrze, proszę nie mieć do nas pretensji, że rząd nie wykorzystał swojego uprawnienia i nie wystąpił o nadanie temu projektowi statusu projektu pilnego.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Rozumiemy.

Poseł Marek Wójcik (PO):

Proszę więc nas nie obarczać. I jeszcze jedna sprawa. Jeżeli chodzi o kwestię zaproszenia organizacji pozarządowych, to bardzo się z tego cieszę, natomiast organizacje pozarządowe zostały zaproszone na dzisiejsze posiedzenie wczoraj. Po to regulamin Sejmu określa terminy, żeby osoby i instytucje, które są zainteresowane uchwałą, mogły…

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Nie, panie pośle…

Poseł Marek Wójcik (PO):

…mogły zgłosić się i mogły wiedzieć wcześniej, że tego typu wysłuchanie publiczne się odbędzie.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Panie przewodniczący, jeżeli chodzi o zaproszenie organizacji pozarządowych, to muszę sprostować. Jest kwestia taka, że chcieliśmy państwa zaprosić, żeby uniknąć takiej oto sytuacji, że nie zostaliście państwo zaproszeni, ale to nie oznacza, że państwo nie będą mieli czasu. Możecie państwo się wypowiedzieć i za tydzień, i za dwa tygodnie, a także w Senacie – tego czasu jest jeszcze dużo. To nie oznacza, że dzisiejsze spotkanie jest ostatnim spotkaniem. Chciałem państwa zaprosić i przeprosić za dzisiejsze opóźnienie rozpoczęcia posiedzenia ze względu na głosowania.

Proszę państwa, kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem wniosku o wysłuchanie publiczne? Kto jest przeciw? Dziękuję. Kto się wstrzymał? Proszę o podanie wyników.

Sekretarz Komisji Anna Pilarska:

18 głosów za, 19 przeciw, 0 wstrzymujących się.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Dziękuję bardzo, wniosek o wysłuchanie publiczne przepadł.

Chciałbym teraz zaproponować, żebyśmy powołali podkomisję składającą się z 11 posłów – 6 posłów z PiS, 2 posłów z PO, 1 poseł z PSL, 1 poseł z Nowoczesnej i 1 poseł z Kukiz’15. Czy jest zgoda na taki podział miejsc w podkomisji i na taki skład? Bo większy powodowałby jeszcze większy rozrost. Widzę, że jest zgoda, dziękuję.

W imieniu PiS zgłaszam swoją osobę, pana posła Jerzego Polaczka, pana posła Jarosława Krajewskiego, pana posła Krzysztofa Łapińskiego, pana posła Sylwestra Tułajewa – to jest pięć osób – i pana posła Piotra Polaka. Czy osoby przeze mnie zgłoszone…? Przepraszam bardzo, panie pośle, zamiast pana posła Piotra Polaka zgłosiłbym pana posła Andrzeja Melaka. Przepraszam bardzo, pomyliłem się, Andrzeja Melaka, bo chodzi tutaj też i o terytorialne na terenie Polski propozycje, żeby to równomiernie wyglądało. Czy zgłoszeni przeze mnie posłowie wyrażają zgodę? Dziękuję bardzo. Proszę, pan przewodniczący Marek Wójcik.

Poseł Marek Wójcik (PO):

Dziękuję. W imieniu Platformy chciałbym zgłosić do składu podkomisji pana posła Tomasza Szymańskiego i siebie.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):
Dziękuję bardzo, proszę, pan poseł Meysztowicz.

Poseł Jerzy Meysztowicz (N):
W imieniu Nowoczesnej zgłaszam pana posła Mirosława Suchonia.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):
Dziękuję bardzo. Proszę, pan poseł Józwiak.

Poseł Bartosz Józwiak (Kukiz15):
W imieniu Kukiz'15 zgłaszam panią poseł Annę Siarkowską.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):
Dziękuję bardzo. Czy to wszystkie zgłoszenia?

Poseł Zbigniew Sosnowski (PSL):
W imieniu Klubu Parlamentarnego PSL zgłaszam własną osobę.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):
Dziękuję bardzo. Kto z pań i panów posłów jest za wyborem podkomisji w podanym składzie? Dziękuję. Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał?

Jednogłośnie wybraliśmy podkomisję. Ogłaszam pięciominutową przerwę, po której rozpoczniemy prace. Proszę bardzo.

Poseł Zbigniew Sosnowski (PSL):
Panie i panowie posłowie, to jest chyba nie do przyjęcia. Byłem na sali sejmowej i pan marszałek ogłaszał, że o godz. 15.30… A jest 15.20. Spotkamy się na 3 minuty i co zrobimy?

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):
Chociażby wybierzemy przewodniczącego.

Głos poza mikrofonem:
Panie przewodniczący, rozmawiałem z marszałkiem Kuchcińskim i na pewno mamy jeszcze pół godziny.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):
Po 5 minutach poproszę o zebranie się podkomisji.